

Consiglio regionale della Toscana

SEDUTA DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL 15 GENNAIO 2025.

Presidenza del Presidente del Consiglio regionale Antonio Mazzeo.

Deliberazione 15 gennaio 2025, n. 2:

Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati – Piano regionale dell'economia circolare.
Approvazione ai sensi dell'articolo 19 della l.r. 65/2014.

Il Consiglio regionale

Viste le seguenti direttive facenti parte del cosiddetto “pacchetto economia circolare” dell'Unione europea:

- 30 maggio 2018 n. 2018/851/UE (Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti);
- 30 maggio 2018 n. 2018/852/UE (Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 94/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio);
- 2018/850/UE (Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti).

Visto il decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti) come modificato a seguito del recepimento della direttiva 2018/850/UE;

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) così come modificato a seguito del recepimento della direttiva 2018/851/UE e della direttiva 2018/852/UE;

Richiamato, in particolare, l'articolo 199 del d.lgs. 152/2006, che detta la disciplina generale riguardo i piani regionali dei rifiuti;

Visto il decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1 (Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività) convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, e in particolare l'articolo 25;

Visto il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 197 (Recepimento della direttiva UE 2019/883, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019, relativa agli impianti portuali di raccolta per il conferimento dei rifiuti delle navi che modifica la direttiva 2010/65/UE e abroga la direttiva 2000/59/CE);

Visto il decreto del Ministro della transizione ecologica 24 giugno 2022, n. 257 (Adozione del Programma Nazionale per la Gestione dei rifiuti);

Vista la legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati);

Vista la legge regionale 12 febbraio 2010 n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica “VAS”, di valutazione di impatto ambientale “VIA”, di autorizzazione integrata ambientale “AIA” e di autorizzazione unica ambientale “AUA”);

Vista la legge regionale 28 dicembre 2011, n. 69 (Istituzione dell'autorità idrica toscana e delle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Modifiche alle leggi regionali 25/1998, 61/2007, 20/2006, 30/2005, 91/1998, 35/2011 e 14/2007);

Vista la legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio) e in particolare le disposizioni procedurali di cui al titolo II, capo I;

Vista la legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 (Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008);

Visto il regolamento emanato con decreto del Presidente della Giunta regionale 4 aprile 2019, n. 15/r (Regolamento di disciplina del processo di formazione, monitoraggio e valutazione degli strumenti di programmazione di competenza della Regione ai sensi dell'articolo 20 della legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 "Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008" e dell'articolo 38 della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA", di autorizzazione integrata ambientale "AIA" e di autorizzazione unica ambientale "AUA") e, in particolare, l'articolo 8 "Formazione dei documenti di piano o programma";

Visto il programma regionale di sviluppo 2021 – 2025, approvato dal Consiglio regionale con risoluzione 27 luglio 2023, n. 239;

Visto il piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico (PIT-PPR) approvato con deliberazione del Consiglio regionale 27 marzo 2015, n. 37;

Richiamato il piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati (PRB) approvato con deliberazione del Consiglio regionale 18 novembre 2014 n. 94;

Tenuto conto che il PRB vigente è prorogato fino all'acquisto di efficacia del nuovo piano, ai sensi dell'articolo 32 ter della l.r. 25/1998;

Preso atto che, con l.r. 29/2022, è stato integrato il titolo del piano regionale disciplinato dall'articolo 9 della l.r. 25/1998, specificando, in linea con la normativa europea e statale vigente, che tale piano è il piano regionale per l'economia circolare (PREC), in quanto gestisce i rifiuti e la bonifica dei siti inquinati, in modo conforme ai principi dell'economia circolare;

Tenuto conto che l'articolo 10 della l.r. 25/1998 stabilisce che il suddetto piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati – Piano regionale dell'economia circolare, sia approvato secondo il procedimento di cui al titolo II, capo I della l.r. 65/2014;

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 27 settembre 2023, n. 68, con la quale è stato adottato, ai sensi dell'articolo 19, comma 1, della l.r. 65/2014, il "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati – Piano dell'economia circolare" costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione piano regionale gestione dei rifiuti
- allegato 1 Inquadramento normativo ed economico
- allegato 2 Quadro esclusivamente conoscitivo rifiuti urbani e rifiuti speciali
- allegato 3 Programma riduzione Rub
- allegato 4 Programma prevenzione rifiuti
- allegato 5 Programma di gestione dei rifiuti da imballaggi
- allegato 6 Programma decontaminazione e smaltimento degli apparecchi contenenti Pcb
- allegato 7 Schede impianti
- Relazione piano regionale bonifiche dei siti inquinati
- Sezione valutativa

oltre i seguenti elaborati:

- Relazione della responsabile del procedimento, redatta ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 65/2014;
- Rapporto della garante dell'informazione e della partecipazione, redatto ai sensi dell'articolo 38, comma 2, della l.r. 65/2014.

Preso atto che con la stessa deliberazione il Consiglio regionale ha adottato, ai sensi della l.r. 10/2010, quali documenti di accompagnamento del "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati – Piano dell'economia circolare", i seguenti elaborati:

- Rapporto ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- Studio di incidenza.

Considerato che sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT) Parte Prima n. 54 dell'11 ottobre 2023 è

stato pubblicato l'avviso di adozione ai sensi dell'articolo 19, comma 2, della l.r. 65/2014 al fine di consentire agli interessati di prendere visione del piano in parola e di presentare opportune osservazioni e pareri entro il termine di sessanta giorni;

Preso atto che dell'adozione del piano è stato dato avviso anche sul sito web istituzionale assieme alla comunicazione per la presentazione, entro il giorno 26 novembre 2023, di osservazioni e contributi ai fini della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), secondo quanto previsto dall'articolo 25, comma 2, della l.r. 10/2010;

Preso altresì atto che:

- ai sensi dell'articolo 19, comma 1, della l.r. 65/2014, con nota protocollo n. 468243 del 12 ottobre 2023, è stata data comunicazione dell'avvenuta adozione alle province della Regione Toscana, Città metropolitana di Firenze, ai comuni della Toscana, alle unioni di comuni della Toscana e alle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 10/2010, con nota protocollo n. 468244 del 12 ottobre 2023, è stata comunicata l'adozione del piano e l'avvio della consultazione VAS dei soggetti competenti in materia ambientale e degli enti territoriali interessati.

Preso atto che il Consiglio regionale ha provveduto a trasmettere alla Giunta regionale, secondo quanto previsto dalla del.c.r. 68/2023, le osservazioni pervenute ai sensi dell'articolo 19, commi 1 e 2, della l.r. 65/2014, per gli adempimenti preordinati all'approvazione definitiva del piano da parte del Consiglio regionale;

Preso atto che a seguito dei suddetti avvisi sono pervenute:

- n. 35 osservazioni presentate ai sensi dell'articolo 19, comma 2, della l.r. 65/2014;
- al Nucleo unificato regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici - NURV (autorità competente per la VAS), n. 20 contributi dai soggetti competenti in materia ambientale consultati dalla Regione, n. 6 contributi da parte del pubblico ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 10/2010 e n. 4 contributi istruttori dei componenti del NURV.

Preso atto che con determina n. 1/AC/2024 del 9 gennaio 2024 il NURV ha approvato il parere motivato sul piano ai sensi dell'articolo 26 della l.r. 10/2010;

Vista la deliberazione della Giunta regionale 1° luglio 2024, n. 781 (Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare. Esiti delle consultazioni e delle osservazioni di cui all'art. 25 della l.r. 10/2010 e art. 19 comma 2 della l.r. 65/2014);

Considerato che con la suddetta del.g.r. 781/2024 sono stati approvati e trasmessi al Consiglio regionale:

- la proposta di dichiarazione di sintesi, redatta ai sensi dell'articolo 27, comma 2, della l.r. 10/2010, contenente l'istruttoria tecnica e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate con riferimento ai contributi e pareri pervenuti nell'ambito della procedura di VAS, ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della l.r. 10/2010;
- gli esiti dell'istruttoria tecnica delle osservazioni pervenute ai sensi dell'articolo 19 della l.r. 65/2014, contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate;
- le proposte di modifica al PREC adottato con del.c.r. 68/2023, a esito dell'istruttoria condotta.

Dato atto che, in esito all'istruttoria condotta, sono proposte modifiche ai seguenti elaborati di piano:

- Relazione piano regionale gestione dei rifiuti;
- Relazione piano regionale bonifiche dei siti inquinati;
- allegato 1 Inquadramento normativo ed economico;
- allegato 2 Quadro esclusivamente conoscitivo rifiuti urbani e rifiuti speciali;
- allegato 3 Programma riduzione Rub;
- allegato 4 Programma prevenzione rifiuti;
- allegato 5 Programma di gestione dei rifiuti da imballaggi;
- allegato 7 Riconoscimento dell'impiantistica dedicata al trattamento RU operante in Regione Toscana;
- Sezione valutativa;

- Rapporto ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- allegato alla Relazione del Responsabile del procedimento “Conformazione alla disciplina del PIT-PPR”;

Viste le note protocollo n. 16465 del 3 dicembre 2024 e n. 16512 del 4 dicembre 2024, trasmesse al Consiglio regionale da parte degli uffici competenti della Giunta regionale, contenenti proposte di modifiche e integrazioni alla documentazione di piano di cui alla d.g.r. 781/2024 connesse a sopravvenute novità normative nazionali e regionali, novità giurisprudenziali, correzione di refusi ed errori materiali, precisazioni;

Tenuto conto dell'istruttoria effettuata dalla Giunta regionale con l'adozione della d.g.r. 781/2024 sulle osservazioni presentate ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 10/2010 e dell'articolo 19, comma 2, della l.r. 65/2014 e delle relative controdeduzioni;

Tenuto conto, altresì, che la Quarta Commissione consiliare, incaricata di esprimere il parere referente sugli esiti delle consultazioni di cui all'articolo 25 della l.r. 10/2010 e delle osservazioni di cui all'articolo 19, comma 2, della l.r. 65/2014, oggetto della d.g.r. 781/2024, ha valutato e recepito tali esiti come sinteticamente rappresentati rispettivamente agli allegati A e B, parti integranti della presente deliberazione;

Ritenuto opportuno apportare le modifiche e integrazioni descritte nelle sopracitate note protocollo n. 16465 e n. 16512 del 3 e 4 dicembre 2024 alla documentazione di piano di cui alla d.g.r. 781/2024;

Ritenuto di approvare le proposte di modifica agli elaborati del PREC adottato con del.c.r. 68/2023 conseguenti all'istruttoria effettuata dalla Giunta regionale come specificato ai punti precedenti;

Preso atto della relazione finale della responsabile del procedimento sull'attività svolta, redatta ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 65/2014;

Visto il Rapporto definitivo del Garante dell'informazione e partecipazione redatto ai sensi dell'articolo 38 della l.r. 65/2014;

Ritenuto di approvare, ai sensi dell'articolo 19 della l.r. 65/2014 e con le modifiche di cui ai punti precedenti, il “Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare”, costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione piano regionale gestione dei rifiuti;
- allegato 1 Inquadramento normativo ed economico;
- allegato 2 Quadro esclusivamente conoscitivo rifiuti urbani e rifiuti speciali;
- allegato 3 Programma riduzione Rub;
- allegato 4 Programma prevenzione rifiuti;
- allegato 5 Programma di gestione dei rifiuti da imballaggi;
- allegato 6 Programma decontaminazione e smaltimento degli apparecchi contenenti Pcb;
- allegato 7 Ricognizione dell'impiantistica dedicata al trattamento RU operante in Regione Toscana;
- Relazione piano regionale bonifiche dei siti inquinati;
- Sezione valutativa.

oltre che dai seguenti elaborati:

- Relazione finale della Responsabile del procedimento comprensiva degli allegati, parte integrante della stessa;
- Conformazione alla disciplina del PIT-PPR; Conformazione Prec al Modello analitico; Risultati delle attività d'informazione e partecipazione;
- Rapporto definitivo del Garante dell'informazione e della partecipazione.

Ritenuto di approvare, ai sensi della l.r. 10/2010, quali documenti di accompagnamento al “Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare”, i seguenti elaborati:

- Rapporto ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- Studio di incidenza;
- Dichiarazione di sintesi.

Richiamato l'articolo 5 del d.lgs. 197/2021 che dispone che le autorità competenti, ovvero l'Autorità di Sistema Portuale, ove istituita, o l'Autorità Marittima, predispongano, approvino e rendano operativo il piano di raccolta e di gestione dei rifiuti delle navi relativo ai porti di competenza, nel rispetto delle disposizioni e dei criteri indicati nel decreto legislativo stesso;

Richiamato, in particolare, il comma 4 dell'articolo 5 del d.lgs. 197/2021, che prevede che i piani dei porti di competenza dell'Autorità Marittima, approvati da quest'ultima con ordinanza previa intesa con la Regione competente, costituiscono integrazione al piano regionale di cui all'articolo 199 del d.lgs. 152/2006 per gli aspetti relativi alla gestione;

Dato atto che il piano regionale risulta coerente con le indicazioni contenute nel programma nazionale per la gestione dei rifiuti di cui al d.m. 257/2022, con particolare riferimento ai criteri e alle linee strategiche per l'elaborazione dei piani regionali;

Delibera

1. di approvare gli esiti delle consultazioni di cui all'articolo 25 della l.r. 10/2010 e delle osservazioni di cui all'articolo 19, comma 2, della l.r. 65/2014, oggetto della d.g.r. 781/2024 e sinteticamente rappresentati rispettivamente agli allegati A e B, parti integranti della presente deliberazione;
2. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, le modifiche ai seguenti elaborati del "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare" adottato con deliberazione del Consiglio regionale 27 settembre 2023, n. 68:
 - Relazione piano regionale gestione dei rifiuti;
 - Relazione piano regionale bonifiche dei siti inquinati;
 - allegato 1 "Inquadramento normativo ed economico;
 - allegato 2 "Quadro esclusivamente conoscitivo rifiuti urbani e rifiuti speciali";
 - allegato 3 "Programma riduzione Rub";
 - allegato 4 "Programma prevenzione rifiuti";
 - allegato 5 "Programma di gestione dei rifiuti da imballaggi";
 - allegato 7 "Ricognizione dell'impiantistica dedicata al trattamento RU operante in Regione Toscana";
 - Sezione valutativa;
 - Rapporto ambientale;
 - Sintesi non tecnica;
 oltre che all'allegato alla Relazione del Responsabile del procedimento "Conformazione alla disciplina del PIT-PPR";
3. di approvare, ai sensi dell'articolo 19 della l.r. 65/2014 e con le modifiche di cui al punto 2, il "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare", costituito dai seguenti elaborati:
 - Relazione piano regionale gestione dei rifiuti;
 - allegato 1 Inquadramento normativo ed economico;
 - allegato 2 Quadro esclusivamente conoscitivo rifiuti urbani e rifiuti speciali;
 - allegato 3 Programma riduzione Rub;
 - allegato 4 Programma prevenzione rifiuti;
 - allegato 5 Programma di gestione dei rifiuti da imballaggi;
 - allegato 6 Programma decontaminazione e smaltimento degli apparecchi contenenti Pcb;
 - allegato 7 Ricognizione dell'impiantistica dedicata al trattamento RU operante in Regione Toscana;
 - Relazione piano regionale bonifiche dei siti inquinati;
 - Sezione valutativa;
 oltre che dai seguenti elaborati:
 - Relazione finale della Responsabile del procedimento comprensiva degli allegati, parte integrante della stessa;
 - Conformazione alla disciplina del PIT-PPR; Conformazione Prec al Modello analitico; Risultati delle attività d'informazione e partecipazione;
 - Rapporto definitivo del Garante dell'informazione e della partecipazione;
4. di approvare, ai sensi della l.r. 10/2010, quali documenti di accompagnamento al "Piano regionale di gestione dei

rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare", i seguenti elaborati:

- Rapporto ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- Studio di incidenza;
- Dichiarazione di sintesi.

5. di dare atto che gli allegati A e B e gli elaborati di piano cui ai precedenti punti sono conservati agli atti del Consiglio regionale;
6. di dare mandato agli uffici della Giunta regionale di:
 - provvedere alla trasmissione del presente provvedimento ai soggetti di cui all'articolo 8, comma 1, della l.r. 65/2014;
 - comunicare l'avviso dell'avvenuta approvazione del piano all'autorità competente in materia di VAS ai sensi dell'articolo 28, comma 1, della l.r. 10/2010;
 - pubblicare il presente provvedimento comprensivo degli elaborati di cui ai punti 3 e 4, sul sito istituzionale della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 28, comma 2, della l.r. 10/2010;
7. di dare atto che, ai sensi del d.lgs. 197/2021, costituiscono integrazione ex lege del "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare" per gli aspetti relativi alla gestione dei rifiuti, i piani di raccolta e gestione dei rifiuti delle navi dei porti di competenza dell'Autorità Marittima approvati previo rilascio dell'intesa da parte di Regione Toscana e secondo quanto disposto dal medesimo d.lgs.197/2021;
8. di pubblicare sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana l'avviso di approvazione del "Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare", ai sensi dell'articolo 19, comma 6, della l.r. 65/2014 e dell'articolo 28, comma 1, della l.r. 10/2010.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della l.r. 23/2007 e nella banca dati degli atti del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, della medesima l.r. 23/2007.

Il Consiglio regionale approva
con la maggioranza prevista dall'articolo 26 dello Statuto.

IL PRESIDENTE
Antonio Mazzeo